



Les sols dans la politique européenne

Passé, présent et future

Alia Atitar de la Fuente
Commission européenne
Direction générale pour l'environnement
DG ENV.B.1 - Unité agriculture, forêts et sols



Structure de la présentation

Pourquoi la protection du sol reste importante ?

Contenu de la stratégie pour la protection des sols:

- *Sensibilisation*
- *Recherche*
- *Intégration*
- *Législation (Proposition de Directive)*



Pourquoi la protection du sol reste importante ?

- 1. Fonctions des sols**
- 2. Dégradation des sols**
- 3. Manque de législation**



Les sols développent des FONCTIONS FONDAMENTALES pour les activités humaines et la survie des écosystèmes:

- *Source de denrées alimentaires, de biomasse et de matières premières.*
- *Plate-forme pour les activités humaines.*
- *Élément du paysage et du patrimoine culturel.*
- *Habitat et pool génique.*
- *Service environnementaux: stockage, filtration et transformation de nombreuses substances, y compris l'eau, les nutriments et le carbone.*
- *Le puits de carbone le plus important de notre planète (1 500 gigatonnes).*



La dégradation des sols s'aggrave

Dans le monde:

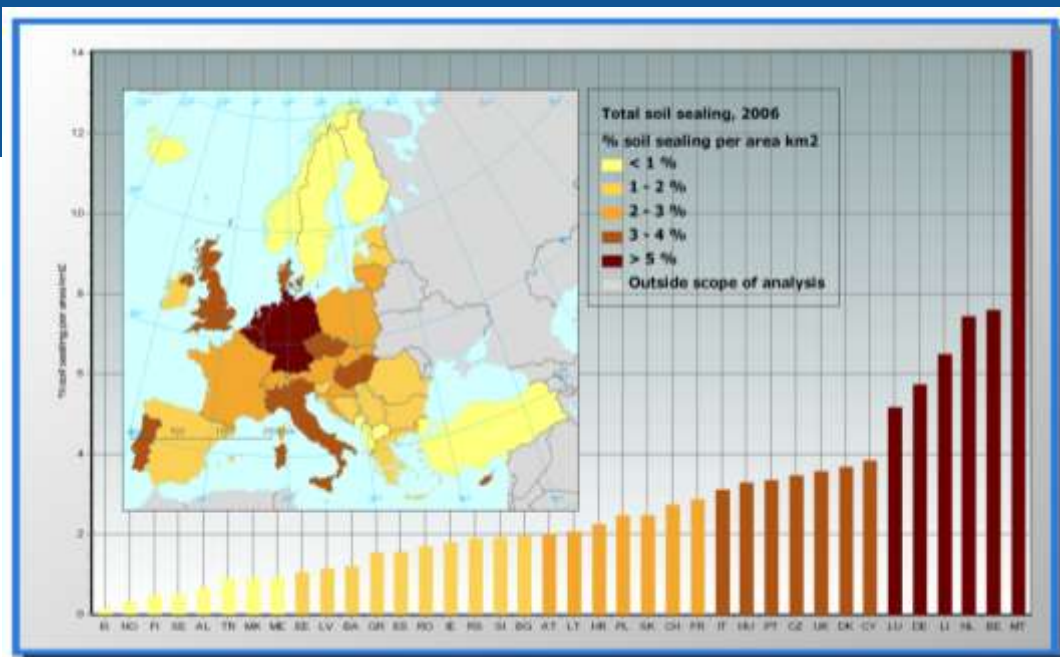
- **1,5 milliard de personnes** dans plus de **110 pays** touchés par la désertification, la dégradation des sols et la sécheresse.
- **50 000 km²** et **24 milliards de tonnes** de terres arables sont perdus/année du à la dégradation des sols (l'érosion).
- **20 % des émissions** de carbone entre 1850 et 1998 sont dus à la dégradation des sols.
- **0,8 milliard de tonnes de carbone/an** dû au drainage et conversion des tourbières.



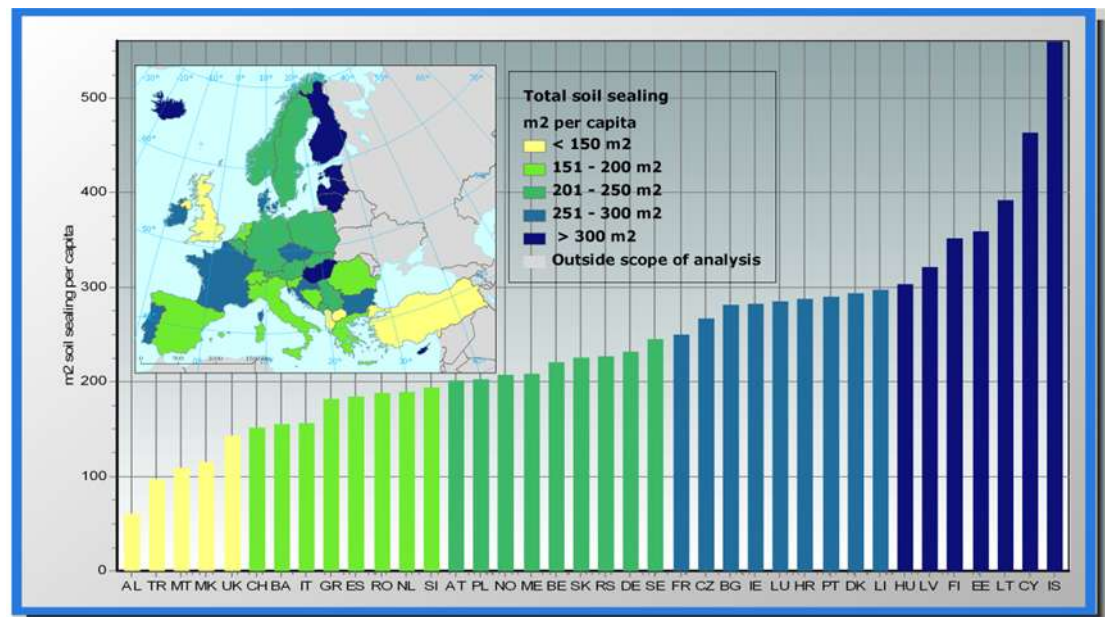
La dégradation des sols s'aggrave

Dans l'UE, l'imperméabilisation avance:

- Entre 1990 et 2000, au moins **1 000 km²/an**, **275 hectares/jour** sont imperméabilisés.
- Entre 2000 et 2006, la perte moyenne a **augmenté de 3 %** à l'échelle de l'UE, et même de **14 %** en Irlande et à Chypre et de **15 %** en Espagne.



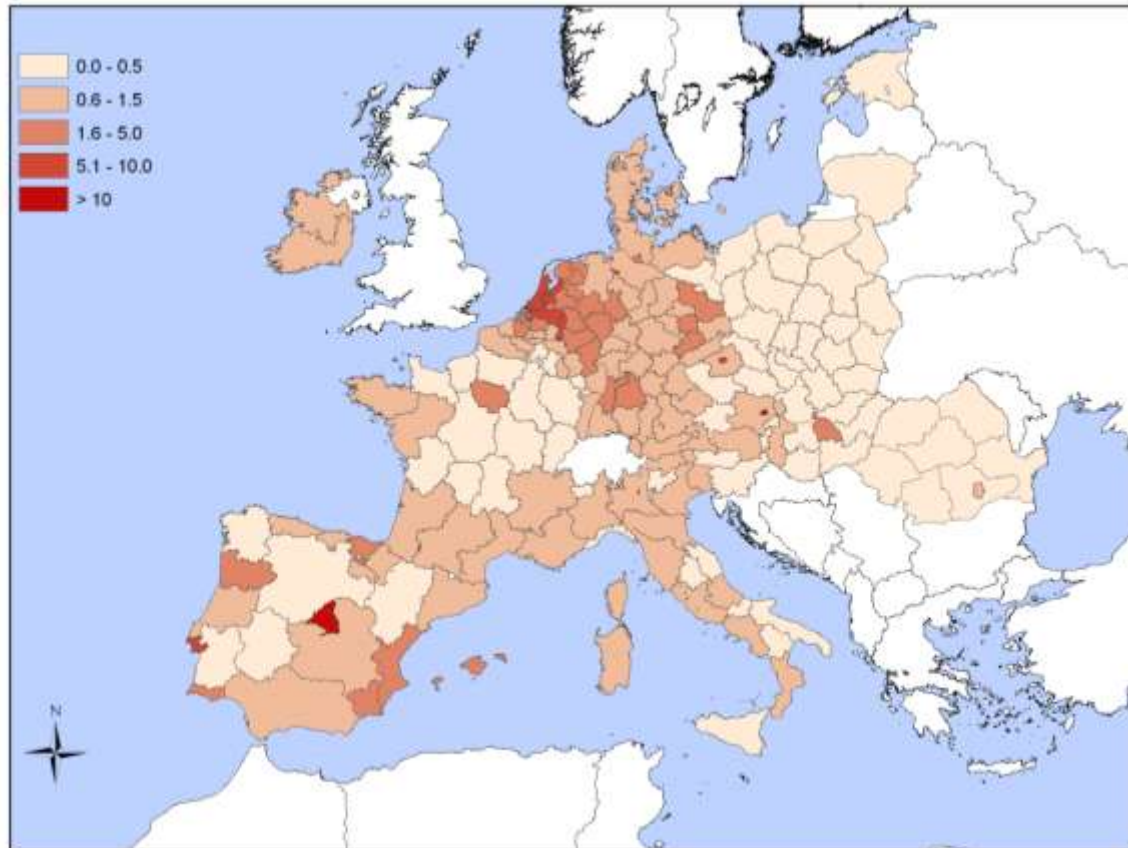
Imperméabilisation des sols dans L'UE



Pertes potentielles de rendement pour le blé (en %) dans 19 pays de l'UE (1990-2006)

Imperméabilisation des sols dans L'UE

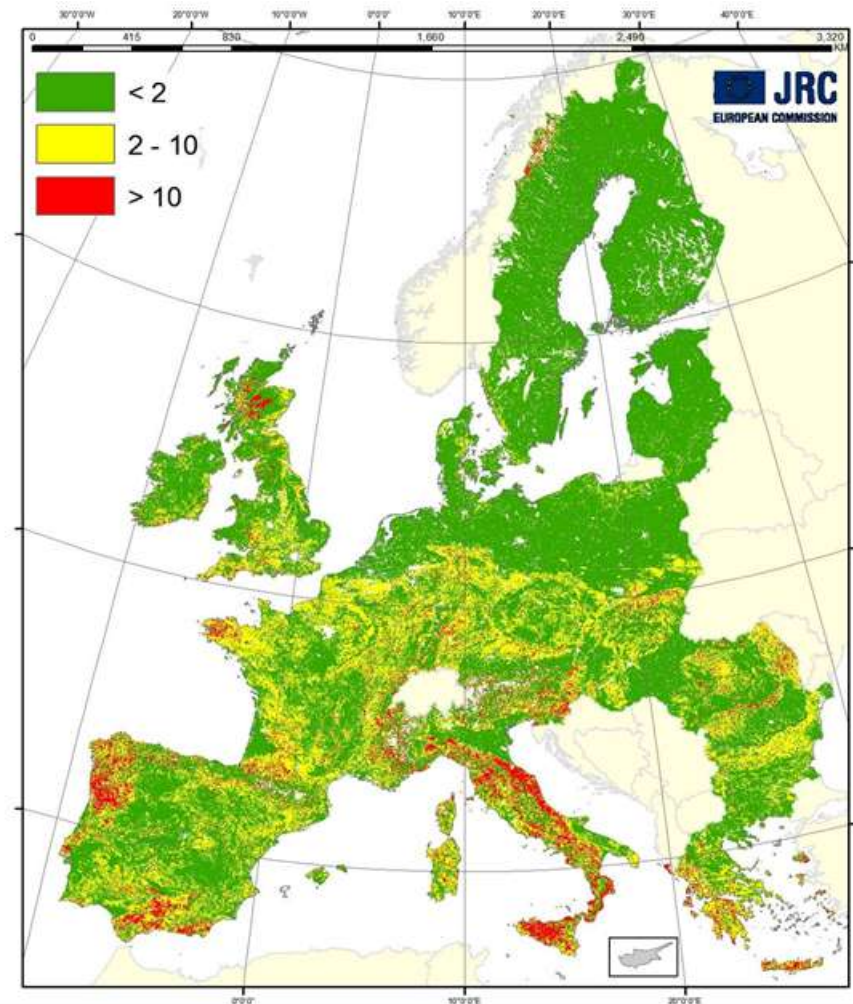
*- Entre 1990-2006,
19 États membres
ont perdu un
potentiel de
production agricole
équivalant à un total
de **6,1 millions de
tonnes de blé.***



La dégradation des sols s'aggrave

Dans l'UE, l'érosion avance:

*- **1,3 million de km²** concernés dans l'UE-27. Pour près de **20 %** de cette surface, la perte de sols est supérieure à **10 t/ha par an**.*





La dégradation des sols s'aggrave

Dans l'UE, la contamination des sols avance:

- Trois millions sites potentiellement contaminés dans l'UE (EEA, 2006), il s'est avéré que 250 000 d'entre eux étaient effectivement contaminés.*
- Difficile de quantifier l'étendue de la contamination locale des sols. Pas d'inventaires exhaustifs dans la grande majorité des EM.*

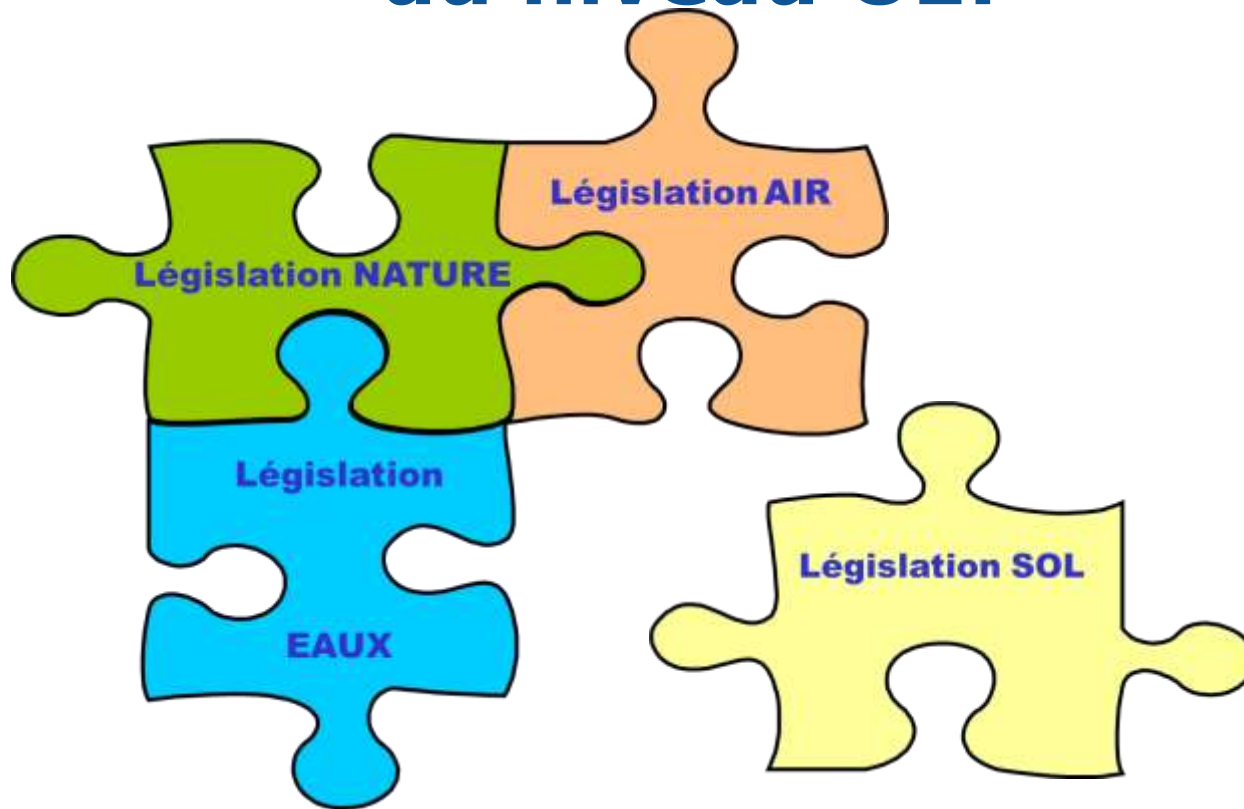


La dégradation des sols s'aggrave

Dans l'UE, d'autres menaces subsistent:

- *La désertification*
- *La salinisation*
- *L'acidification des sols*
- *Perte de la biodiversité des sols*
- *Les glissements de terrain*

Pas de législation en matière de sol au niveau UE:

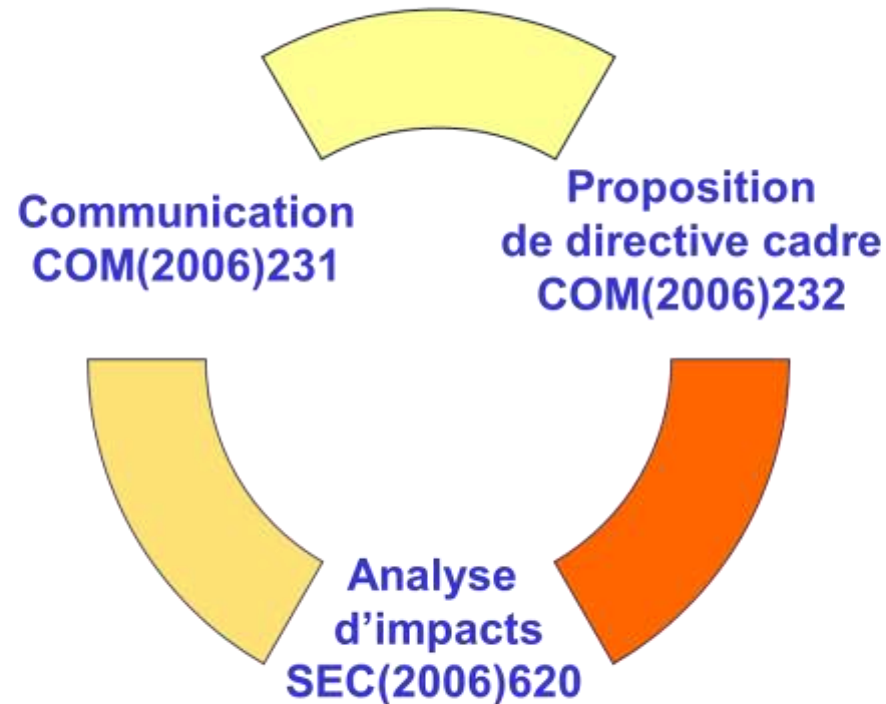




contenu de la stratégie européenne pour la protection des sols

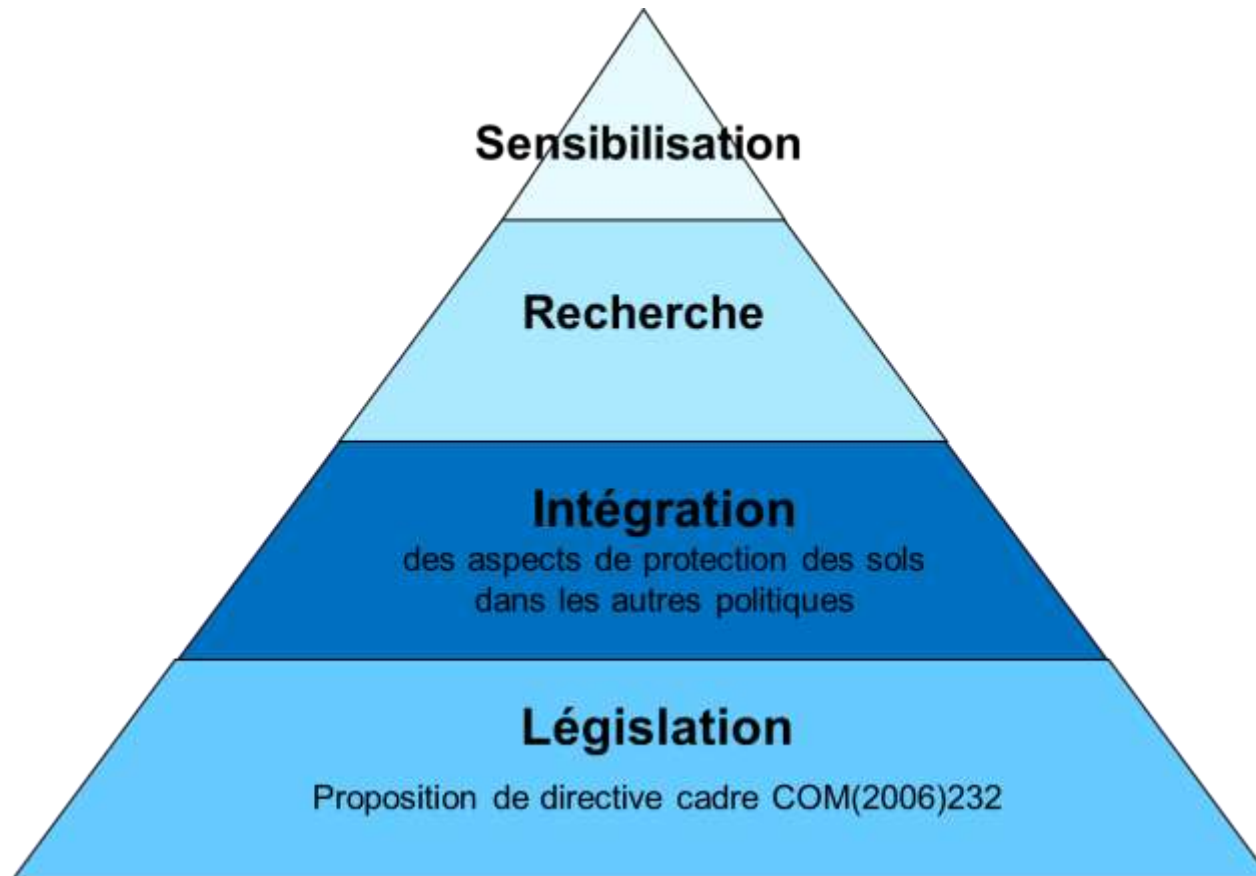


Les composantes de la stratégie

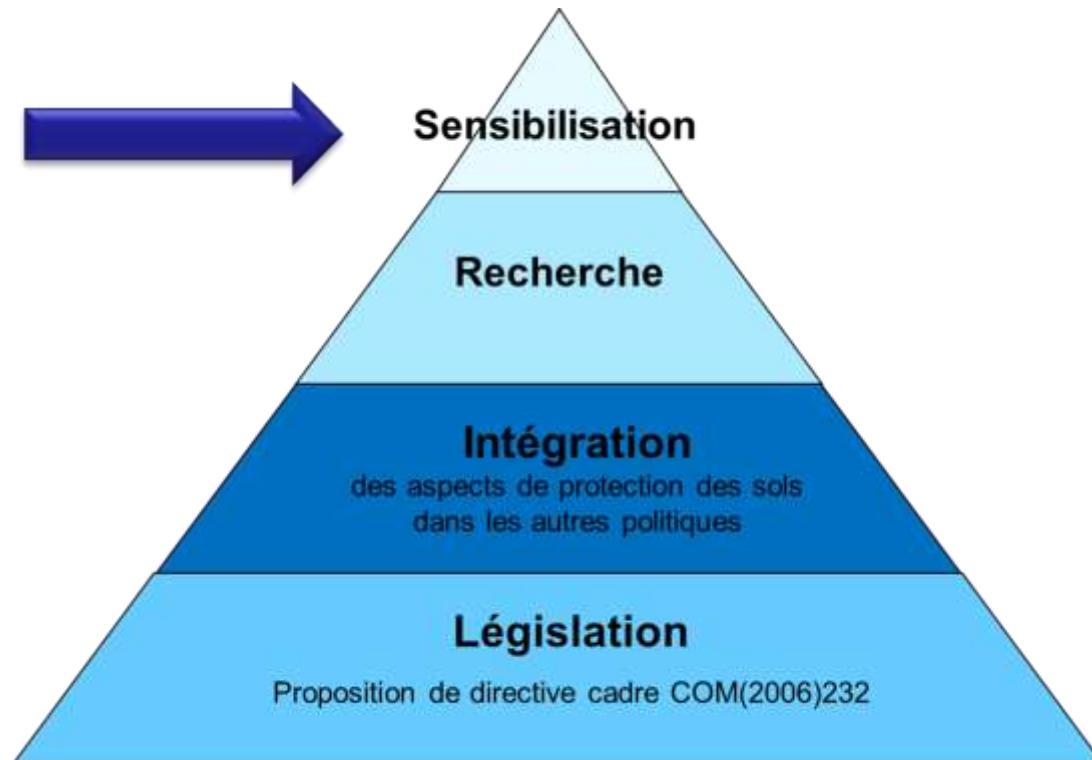




Les quatre piliers de la politique/stratégie des sols



Les quatre piliers de la politique/stratégie des sols





Sensibilisation

Objectif: sensibiliser l'opinion publique de l'importance de la protection des sols. Améliorer les connaissances et échanger les informations et les meilleures pratiques.

Exemple: organisation de conférences sur le sol. Publication de dépliants et des brochures. Elaboration de plusieurs atlas des sols (Atlas européen des sols, Atlas européen de la biodiversité des sols, etc).

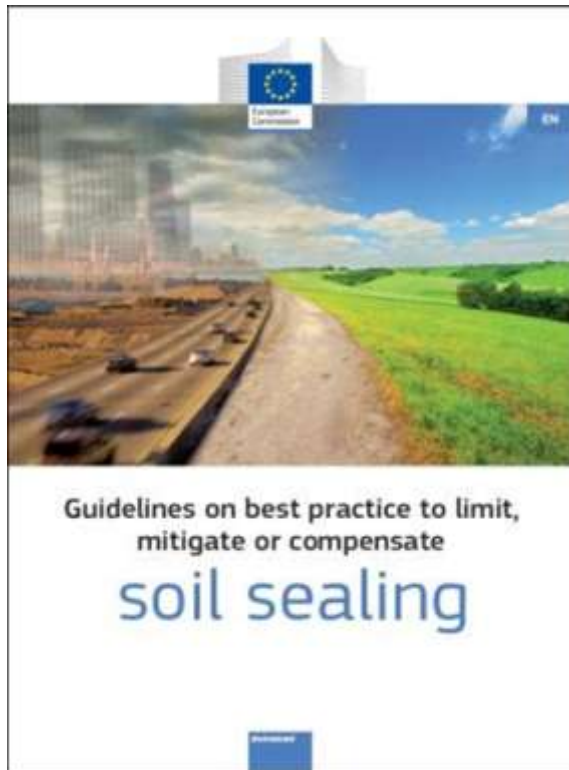
- **10&11 Mai 2012-** Conference on Soil Remediation and Soil Sealing.
- **Juin 2012- Rio+20:** 2 événements co-organisés avec FAO et UNCCD.
- **16 Novembre 2012-** Conference on Land and & Soil Degradation.



http://ec.europa.eu/environment/soil/public_events_en.htm



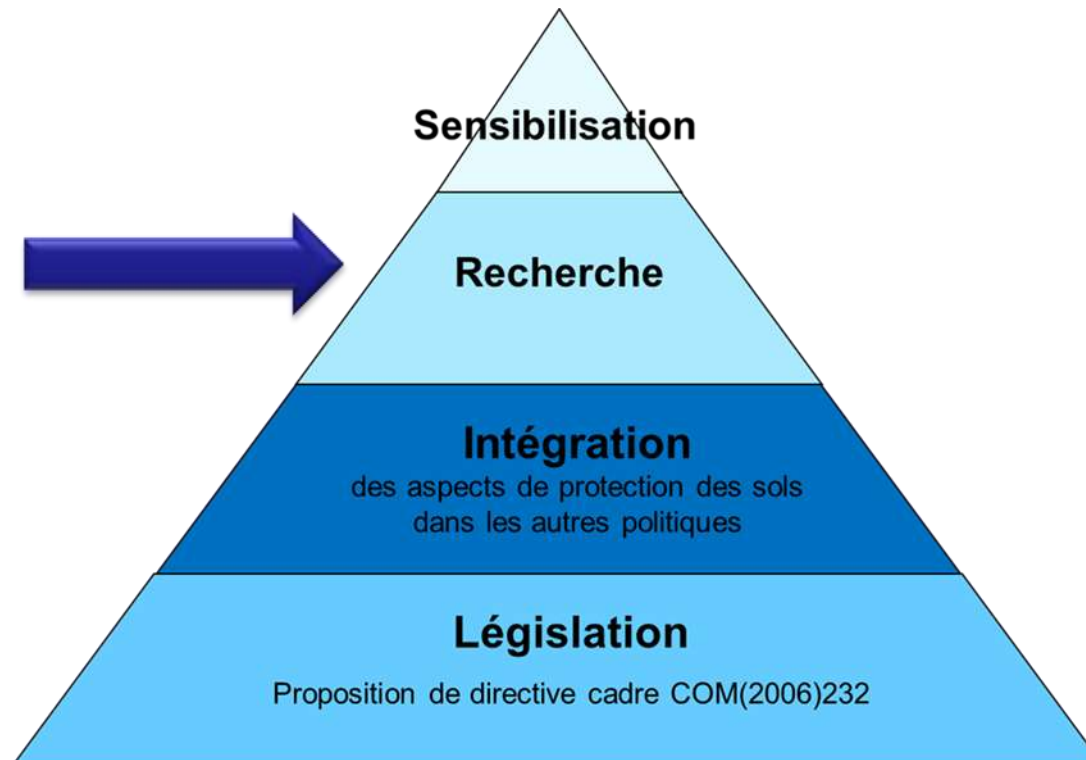
http://eusoils.jrc.ec.europa.eu/library/maps/biodiversity_atlas



http://ec.europa.eu/environment/soil/publications_en.htm



Les quatre piliers de la politique/stratégie des sols





Recherche

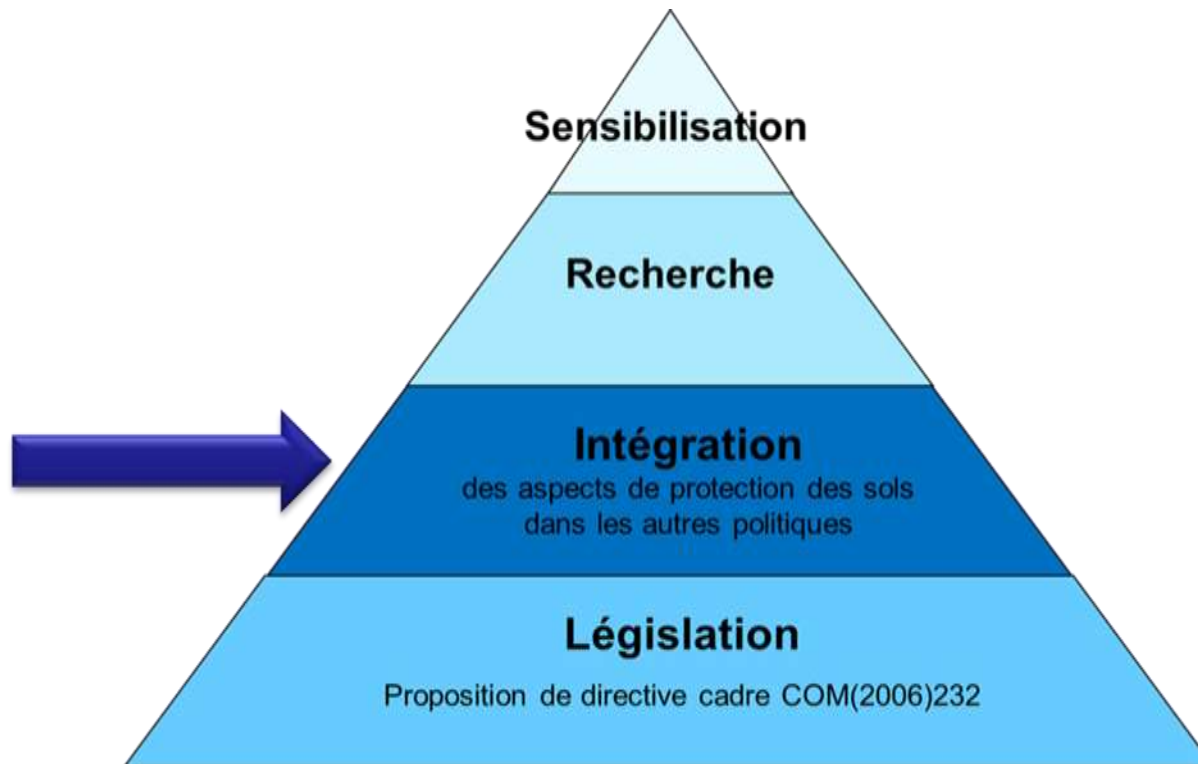
Objectif: poursuivre les recherches pour combler les lacunes dans la connaissance des sols et pour renforcer les fondements des politiques.

Exemple d'actions: Environ 25 projets de recherche financés au titre du 7^{ème} Programme Cadre de Recherche. Par exemple,

- e.g.: RAMSOIL (méthodes d'évaluation des risques pour les processus de dégradation des sols), ENVASSO (exigences minimales pour l'harmonisation des activités de surveillance des sols), SOILSERVICE (scénarios de changement d'affectation des terres à long terme)



Les quatre piliers de la politique/stratégie des sols





Directive 2010/75/UE relative aux émissions industrielles

Refronte de la Directive IPPC

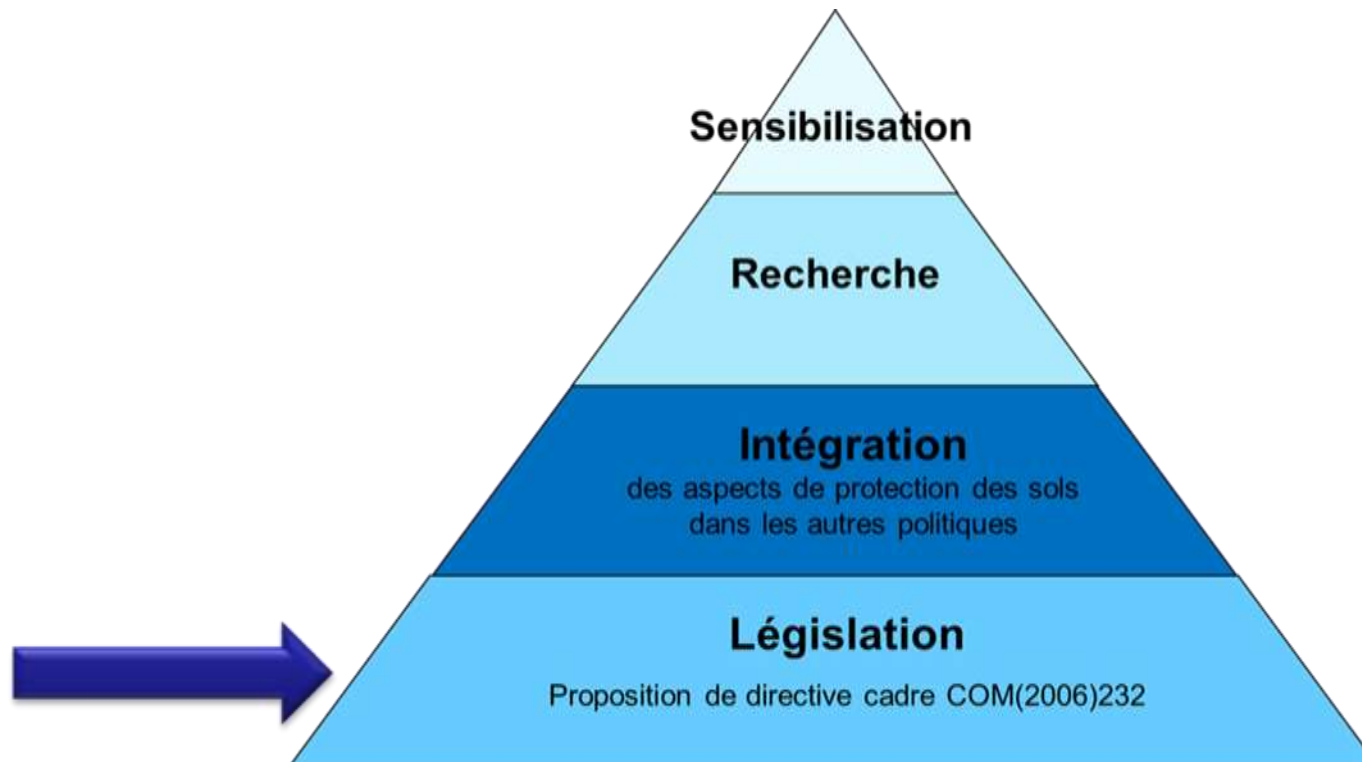
Adoption en Décembre 2010- Transposition par EM Janvier 2013

Changements majeurs en ce qui concerne le sol:

- **Surveillance** à intervalles réguliers des mesures prises afin de **prévenir les émissions dans le sol** et dans les eaux souterraines
- **Rapport de base** avant la mise en service de l'installation/avant la première actualisation de l'autorisation
- Obligation pour l'exploitant de **remédier à cette pollution**/ remettre le site dans les conditions initiales.



Les quatre piliers de la politique/stratégie des sols





La proposition de directive

*COM(2006)232 - Proposition de DIRECTIVE DU
PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL
définissant un cadre pour la protection des sols et
modifiant la directive 2004/35/CE*

Les menaces couvertes par la directive



Imperméabilisation



**Perte de matière
organique**



Salinisations



Contamination

Erosion



Tassement



Glissements de terrain





STRUCTURE

OBJECTIVE – Protection functions sols

- Mesures préventives
- Intégration dans les politiques sectorielles
- Prévention de la contamination

- Identification de **zones à risque** pour érosion, perte de matière organique, salinisation, tassement et les glissements de terrain
- Identification des **sites contaminés** en 25 ans

- Programmes de mesures
- Stratégie nationale d'assainissement
- Mesures pour limiter ou mitiger l'imperméabilisation

2000-2007

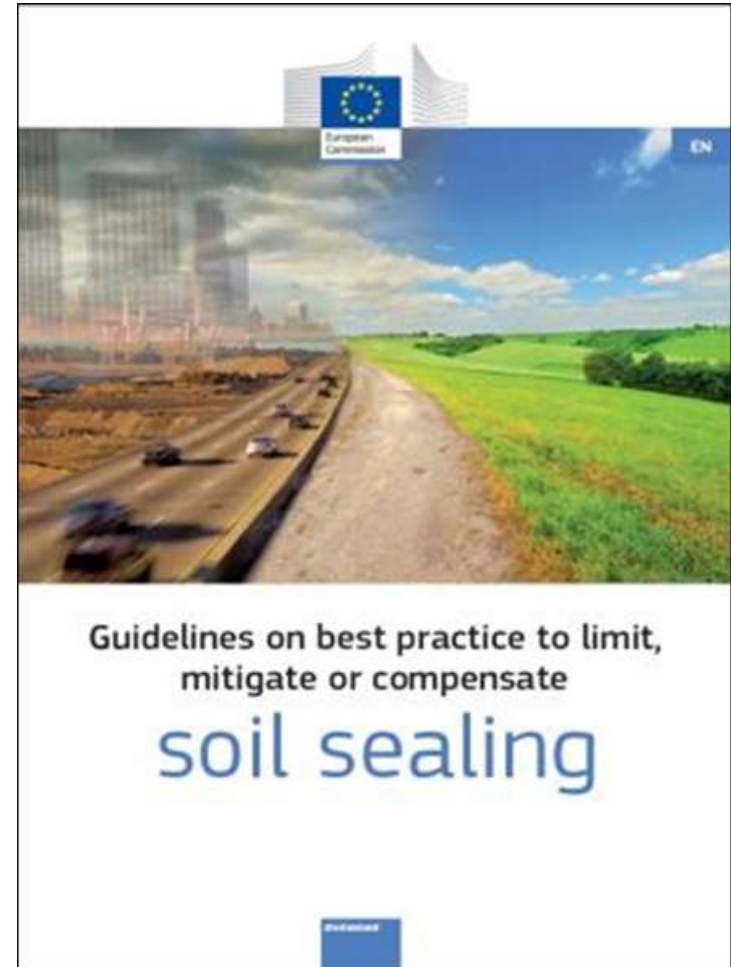
2000-2007

2000-2007

Imperméabilisation

Les EM prennent des mesures appropriées pour limiter l'imperméabilisation, ou lorsque celle-ci est nécessaire, pour en atténuer les effets, notamment en recourant à des techniques et à des produits de construction permettant de préserver le plus grand nombre possible de ces fonctions.





Publié en 2012!

<http://ec.europa.eu/environment/soil/pdf/sealing/publication.pdf>



Erosion, matières organiques, tassement, salinisation et glissement de terrain

- *Recensement des zones exposées à des risques dans un délai de cinq ans.*
- *La liste des zones à risque recensées au paragraphe 1 est publiée et réexaminée au moins tous les dix ans.*
- *Programme de mesures dans un délai de sept ans (objectifs de réduction des risques, mesures appropriées, calendrier et estimation des fonds publics ou privés nécessaires).*
- *Le programme de mesures est rendu public et est réexaminé au minimum tous les cinq ans.*

Contamination

Définition

Prévention

Inventaire

Autres éléments



Site Contaminé-Définition

présence confirmée

découlant de l'activité humaine

de ***substances dangereuses***

Résulte un ***risque important*** pour la ***santé***
humaine ou pour l'***environnement***

tenant compte de l'***utilisation effective*** des sols
et leur ***utilisation future autorisée***





PRÉVENTION DE LA CONTAMINATION DES SOLS – DIFFUSE ET LOCALE

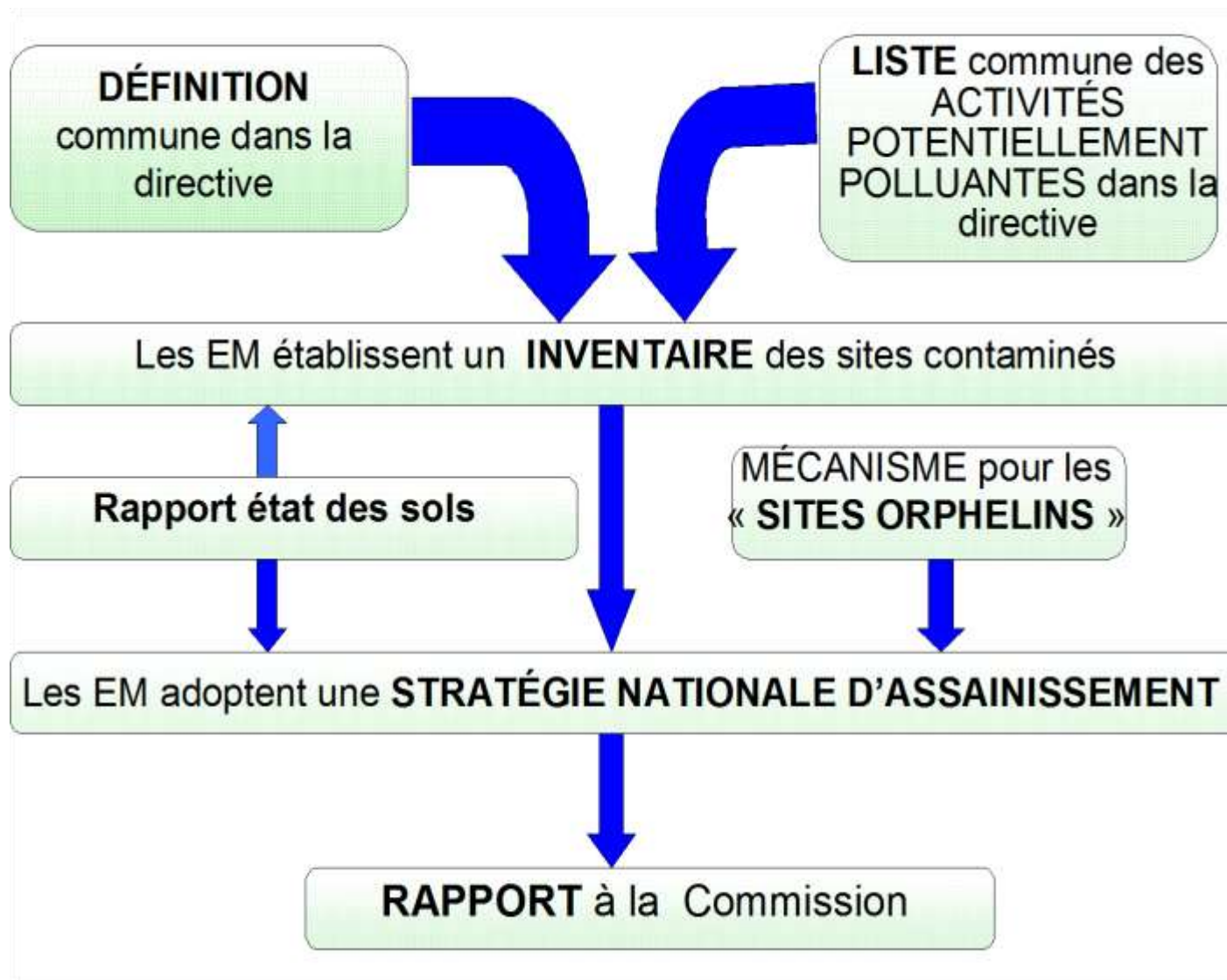
Limiter

*l'introduction **intentionnelle ou non** de substances dangereuses dans le sol*

*pour éviter l'**accumulation***

qui peut compromettre les fonctions des sols

*d'entraîner des **risques importants** pour la santé humaine ou pour l'environnement*





INVENTAIRE

Obligation pour les EM d'établir un INVENTAIRE DE SITES CONTAMINÉS en 25 ANS et le rendre PUBLIQUE

Basé AU MOINS sur la liste d' ACTIVITÉS POTENTIELLEMENT POLLUANTES DU SOL suivante:

Installations Seveso et IPPC

Ports

Stations-service

Installations d'exploitation minière

Pipelines pour substances dangereuses

Aéroports

Anciens sites militaires

Nettoyage à sec

Décharges

Stations d'épuration

Identification des sites contaminés



Active site



Non-active site



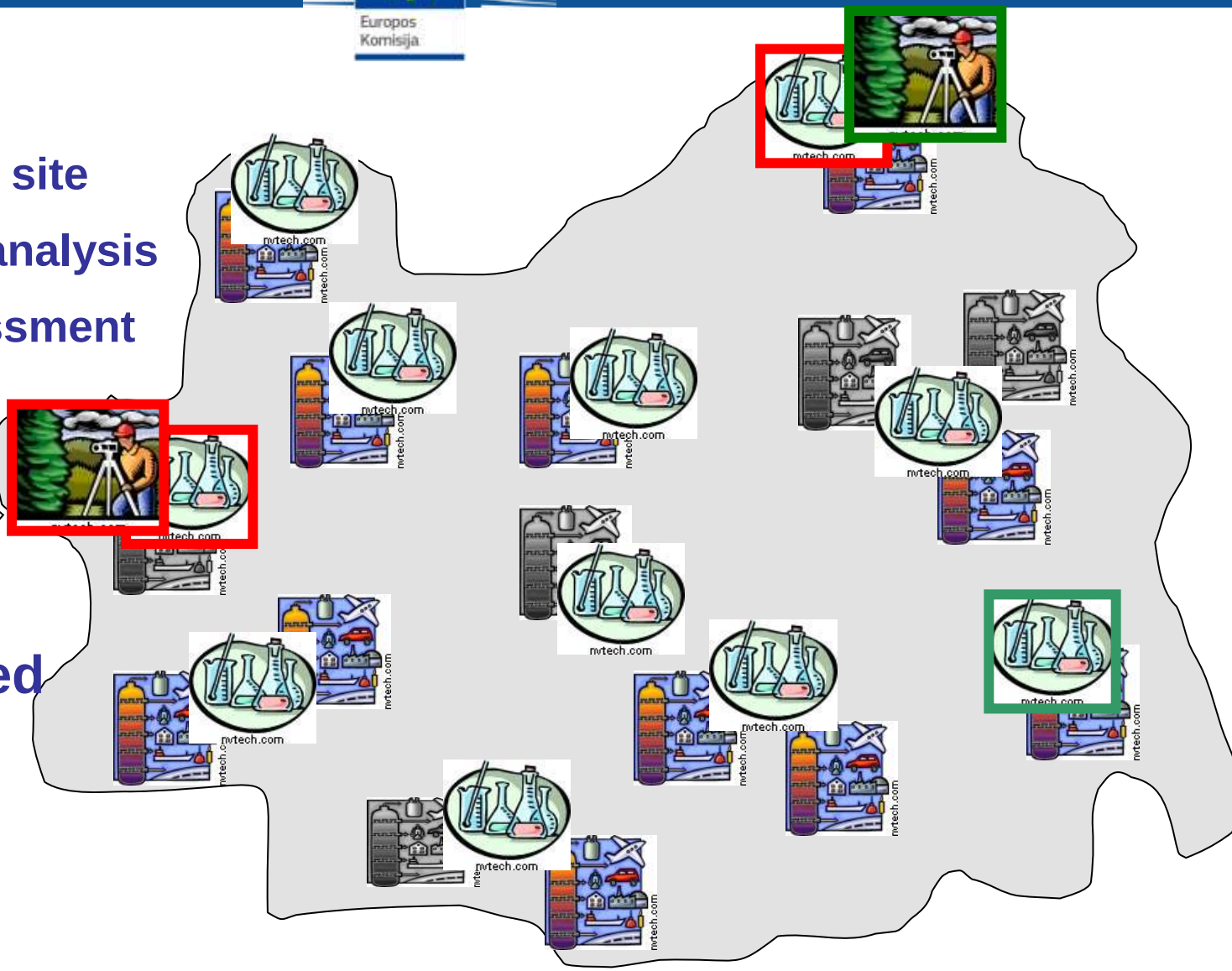
Chemical analysis



Risk assessment

**Contaminated
site**

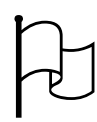
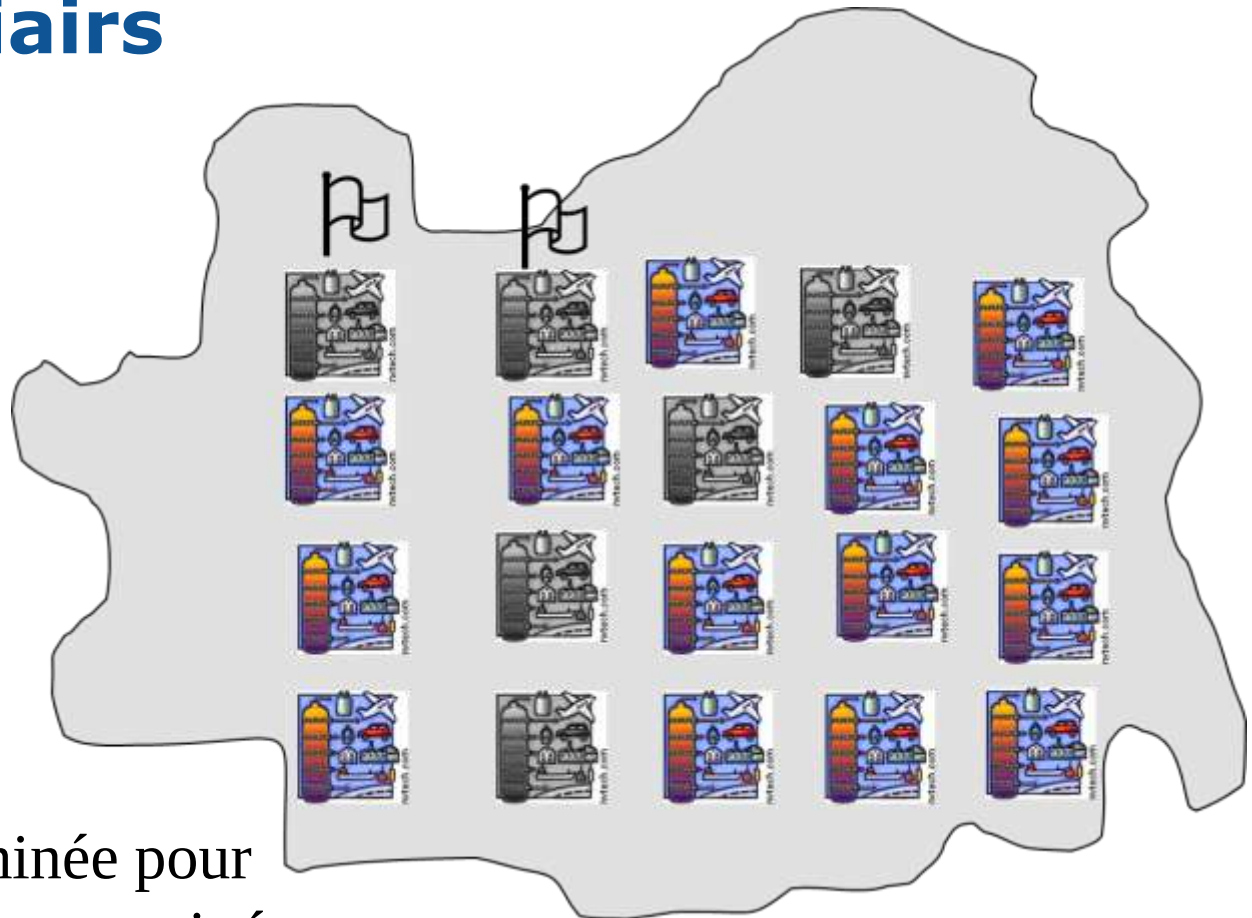
**National
Inventory**



INVENTAIRE – Objectifs intermédiaires

5 ANS

10%

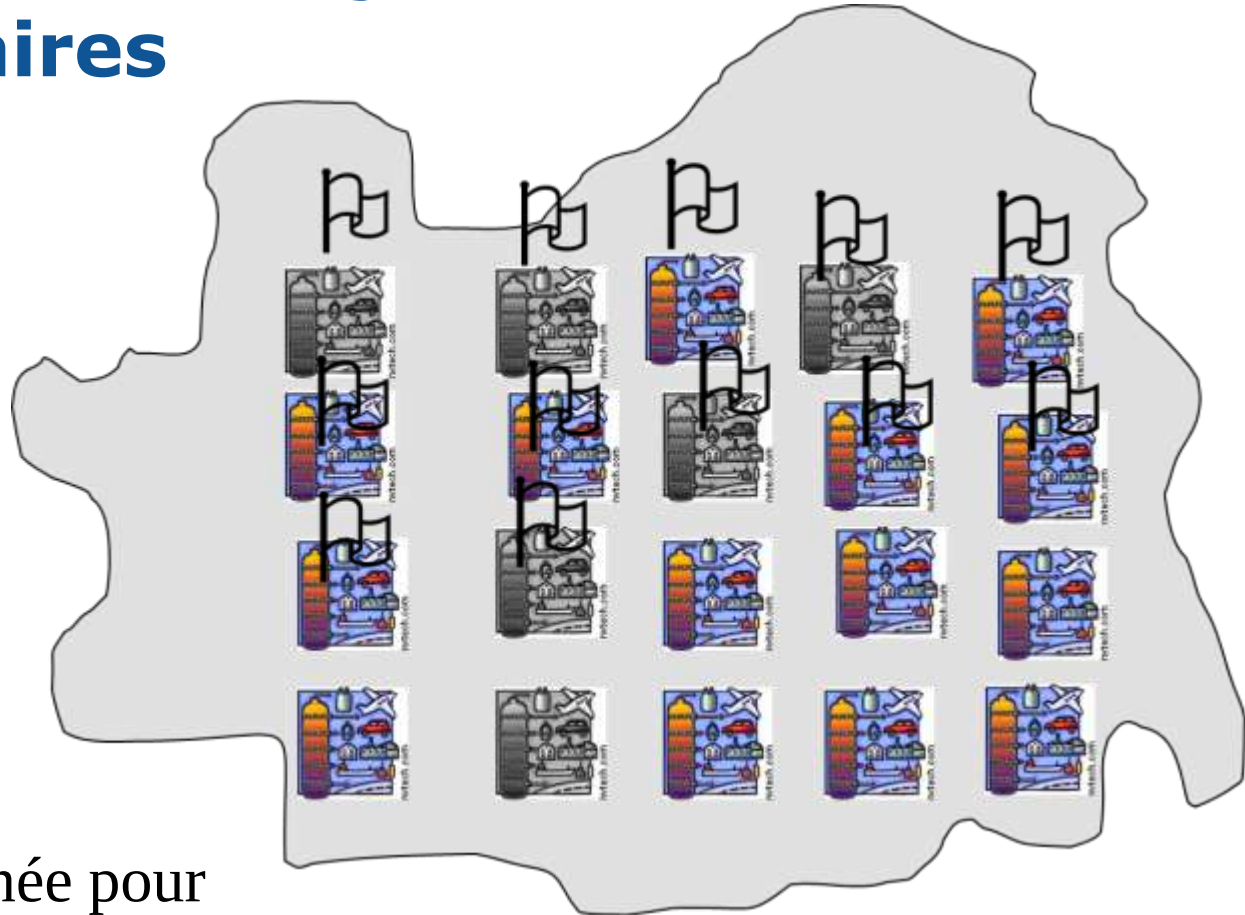


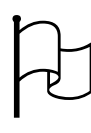
Investigation terminée pour
déterminer SI site contaminé

INVENTAIRE – Objectifs intermédiaires

15 ANS

60%

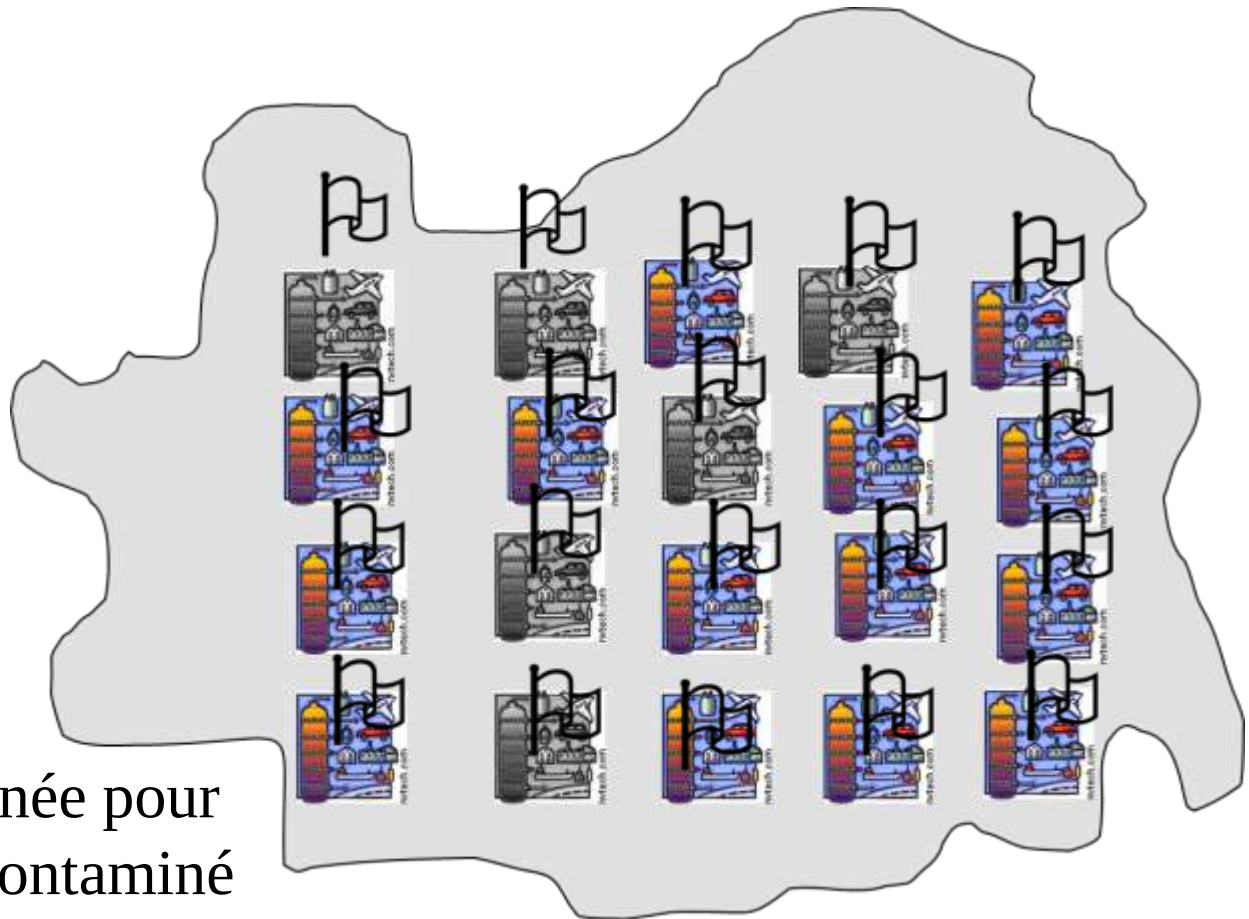


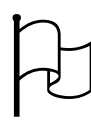
 Investigation terminée pour
déterminer SI site contaminé

INVENTAIRE – Objectifs intermédiaires

25 ANS

100%



 Investigation terminée pour
déterminer SI site contaminé



Assainissement des sols contaminés:

- **Obligation** d'assainir les sites contaminés mais **sans date fixée!**
- **Stratégie nationale** d'assainissement **7 ans** (objectifs d'assainissement, priorisation, calendrier de mise en œuvre, fonds publics attribués)
- Mécanismes pour financer l'assainissement des **sites contaminés orphelins**.

Rapport sur l'état du sol (vente-achat des sites avec activité potentiellement polluante):

- Historique du site, analyse chimique, concentration polluants, etc.



SITUATION DU DÉBAT INTERSINSTITUTIONNEL

- *Opinions favorables du **Comité des Régions** et du **Comité Européen Economique et Social** en 2007*
- *Parlement Européen- Première lecture en Nov 2007:*
 - **Opinion favorable sur la Directive**
 - **Amendements:** Maintiennent tous les éléments clés de la proposition, en rendant certaines obligations plus souples et en renforçant d'autres.



SITUATION DU DÉBAT INTERSINSTITUTIONNEL

CONSEIL DES MINISTRES

22 EM en faveur mais...

- *Minorité de blocage : DE, FR, UK, NL, AT:*
 - **subsidiarité** (DE, AT, NL, UK)
 - **proportionnalité/coûts** (UK, FR)

La Commission fera tout le nécessaire pour faire des progrès dans l'adoption de cette Directive et sortir de cette impasse politique

MERCI



http://ec.europa.eu/environment/soil/index_en.htm